

SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA ISTITUZIONALE ARTICOLO 34 DELLE NORME DEL PTCP

TRA

La **Provincia di Monza e della Brianza**, in prosieguo denominata Provincia, con sede legale in Monza, via Grigna n.13 – P.I. 06894190963 - C.F. 94616010156 nella persona del Direttore del e domiciliato per la carica presso la sede della Provincia, il quale agisce nell'esclusivo interesse dell'Amministrazione Provinciale, in forza dei compiti attribuitigli da

E

Il **Comune di Monza**, in prosieguo denominato Comune, con sede legale in Monza, Piazza Trento e Trieste,1, P.I. 00728830969 - C.F. 02030880153, nella persona del Dirigente del Settore Governo del territorio, Suap, Sue, Patrimonio,, nato a il e domiciliato per la carica presso la sede del Comune di Monza, il quale agisce nell'esclusivo interesse dell'Amministrazione Comunale, in forza dei compiti attribuitigli da

(di seguito indicate come “le Parti”)

PREMESSE

- l'art.15 della L.241/90 concernente *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi* prevede per le Amministrazioni pubbliche la possibilità di concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- l'art.112 del D.Lgs.42/2004 riconosce allo Stato, alle Regioni ed agli Enti pubblici territoriali la facoltà di stipulare accordi per definire strategie ed obiettivi comuni di valorizzazione;
- l'art.19 del D.Lgs.267/2000 assegna alla Provincia “... *le funzioni amministrative di interesse provinciale che riguardano vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale...*”, in alcuni settori tra cui la difesa del suolo, la tutela e valorizzazione dell'ambiente, la protezione di parchi e riserve naturali;
- l'art.1, comma 85, della L.56/2014 ha confermato la competenza provinciale disciplinando tra l'altro che “... *Le province, quali enti con funzioni di area vasta, esercitano le seguenti funzioni fondamentali: a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza*”;
- la Provincia definisce attraverso il Piano territoriale di coordinamento (Ptcp), ai sensi della L.R. 12/05, gli obiettivi generali relativi all'assetto e alla tutela del proprio territorio connessi ad interessi di rango provinciale o sovracomunale o costituenti attuazione della pianificazione regionale;
- l'art.15.7bis della LR 12/2005, introdotto dalla L.R. 4/2008, dà la possibilità al Ptcp di individuare ambiti territoriali per i quali si rende necessaria la definizione di azioni di coordinamento per l'attuazione del Ptcp e stabilisce che, in tal caso, le azioni di coordinamento siano definite dalla provincia d'intesa con i comuni interessati;
- la Provincia di Monza e della Brianza è dotata di Ptcp approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.16 del 10/07/2013 e pubblicato sul BURL - Serie Avvisi e Concorsi - n.43 del 23/10/2013 dalla quale pubblicazione decorre l'efficacia del PTCP e costituito dagli elaborati vigenti alla data odierna;

- la determinazione Dirigenziale n.2564 del 11/11/2014 “*Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP). Norme del Piano. Testo ricondotto alle sentenze Tar per intervento di annullamento da parte del giudice amministrativo*”;
- il Ptcp individua (Tavola 6.d) gli ambiti di interesse provinciale (AIP) quali ambiti strategici dal punto di vista paesaggistico per il mantenimento di spazi inedificati fra tessuti urbanizzati limitrofi e per conservare l’identità propria di ogni nucleo urbano e riconosce loro rilevanza paesaggistico-territoriale sovralocale;
- l’art.34 delle Norme del Ptcp disciplina gli AIP e, al comma 3, prevede che:
 - “*a. per l’attuazione del Ptcp, ai sensi dell’art.15.7bis della LR 12/2005, l’eventuale previsione di interventi a consumo di suolo (come definiti all’art.46) all’interno di ambiti di interesse provinciale, necessita di azioni di coordinamento definite dalla Provincia d’intesa con i Comuni interessati.*
 - b. Nei casi di cui al precedente punto a. le previsioni urbanistiche degli ambiti di interesse provinciale vengono definite, in coerenza con gli obiettivi del PTCP, dalla Provincia d’intesa con i Comuni mediante gli istituti previsti dall’ordinamento giuridico...*”;
- ai sensi del medesimo art. 34.3, lettera b) delle Norme del Ptcp, gli ambiti di interesse provinciale rappresentati in tavola 6.d costituiscono, ai fini dell’intesa, ambiti minimi di pianificazione;
- l’art.5bis, comma 3, del Ptcp prevede che l’Osservatorio provinciale del paesaggio rurale, delle pratiche agricole e conoscenze tradizionali e della rete ecologica provinciale partecipi alla definizione dei contenuti dell’intesa al fine di “*garantire contenuti volti alla valorizzazione del patrimonio agricolo e della rete ecologica*”;
- la modalità scelta per effettuare le azioni di coordinamento finalizzate alla definizione delle previsioni urbanistiche negli ambiti di interesse provinciale di cui all’art.34 del Ptcp è il *tavolo di pianificazione*;
- con decreto deliberativo del Presidente della Provincia di Monza e Brianza n.10 del 5 febbraio 2015 è stato chiarito, tra l’altro, che, in caso di estensione degli ambiti di tutela del Ptcp concordata in sede d’intesa a carico di Provincia, il recepimento nel Ptcp avviene con la procedura di cui al comma 3 dell’art.3 delle Norme del piano e che a tale modifica si potrà procedere “*non di volta in volta, per singola intesa, ma periodicamente, in occasione della prima modifica utile. In tal caso l’attuazione delle previsioni d’intesa recepite nel PGT, una volta divenute efficaci, è svincolata dall’avvio/conclusione del procedimento di recepimento nel Ptcp*”;
- con decreto deliberativo del Presidente della Provincia di Monza e Brianza n.24 del 9 marzo 2017 il PLIS Grugnotorto-Villoresi è stato ampliato (ai sensi della DGR n.6148 del 12/12/2007), andando a ricomprendere aree classificate quali AIP dal vigente Ptcp della Provincia di Monza e della Brianza;
- considerato che per definizione i Plis sono componenti costitutive della RV - Rete verde di ricomposizione paesaggistica (art.36.1 delle Norme del Ptcp), le aree individuate dal Ptcp come AIP e successivamente riconosciute parte di Plis, entrano far parte della RV stessa;
- il Comune di Monza è dotato di PGT efficace dalla pubblicazione sul BURL n.18 del 03/05/2017;
- nell’ambito della valutazione di compatibilità al Ptcp del PGT (determinazione dirigenziale n.2249 del 20/12/2016) di cui al punto precedente veniva precisato, tra l’altro, che: “*Il passaggio... da AIP a rete verde ..., costituisce un progressivo processo di frammentazione degli AIP. Con ciò si intende che aumenteranno numericamente gli ambiti minimi di riferimento per le azioni di coordinamento previste dal comma 3 dell’art.34 e diminuiranno sensibilmente le dimensioni di tali ambiti minimi. Considerato che per tali AIP dovranno continuare a essere applicate le previsioni prescrittive e prevalenti previste dal Ptcp in caso di previsioni a nuovo consumo di suolo (comma 3 dell’art.34), a titolo collaborativo si segnala che in sede*

di azione di coordinamento Provincia-Comuni si terrà conto delle scelte migliorative apportate dalla presente variante alle tutele paesaggistiche del Ptcp”;

- il Comune di Monza, ai sensi del comma 4 dell’art.34 del Ptcp, con nota ricevuta dalla Provincia in data 3 ottobre 2017, prot.34959, ha presentato istanza di avvio della procedura d’intesa per la definizione di interventi a consumo di suolo (come definiti all’art.46 delle Norme del Ptcp) all’interno di un ambito di interesse provinciale (AIP) interessato dal richiamato riconoscimento del Plis e interamente ricadente sul proprio territorio. Il tutto a seguito di istanza di Piano attuativo presentata al Comune in data 31 maggio 2017, interessante l’area indicata quale comparto C n.9 del PGT vigente, situata in via Monviso;
- la Provincia di Monza e Brianza ha avviato il procedimento in data 6 ottobre 2017, con nota prot.35417;
- il 31 ottobre 2017 si è riunito, presenti la Provincia e il Comune di Monza, il primo tavolo di pianificazione;
- il 19 dicembre 2017 si è riunito, presenti la Provincia e il Comune di Monza, il secondo tavolo di pianificazione;
- l’Osservatorio provinciale del paesaggio rurale, delle pratiche agricole e conoscenze tradizionali e della rete ecologica provinciale, nella seduta del 30 gennaio 2018, ha preso visione della proposta e, verificato che sono state seguite le indicazioni prospettate in sede di tavolo di pianificazione e tenuto conto delle caratteristiche localizzative e dimensionali dell’AIP, ha ritenuto la stessa soddisfacente;
- il 25 luglio 2018 si è riunito, presenti la Provincia e il Comune di Monza, il terzo tavolo di pianificazione;
- la proposta di pianificazione non comporta nuovo consumo di suolo ai sensi dell’art.2.1 della LR 31/2014;
- con decreto deliberativo del Presidente n..... della Provincia di Monza e della Brianza ha approvato lo schema del protocollo di intesa in oggetto;
- con deliberazione di n. del il Comune di Monza ha approvato lo schema del protocollo di intesa in oggetto;
- gli esiti di quanto convenuto tra le parti trovano formalizzazione nel presente protocollo d’intesa.

TUTTO CIÒ PREMESSO
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Parte Prima ELEMENTI GENERALI

Art. 1 Premesse

Le premesse e gli atti in esse richiamati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente protocollo d’intesa e s’intendono quindi integralmente riportati.

Il presente protocollo d’intesa definisce e regola gli impegni dei soggetti sottoscrittori. All’interno del presente protocollo d’intesa sono definite, coerentemente agli obiettivi di Ptcp, le azioni in capo ai soggetti sottoscrittori, ai fini dell’attuazione di quanto qui concordato.

Sono soggetti sottoscrittori del presente protocollo d’intesa:

- Provincia di Monza e della Brianza, rappresentata da
- Comune di Monza rappresentato dal Dirigente del Settore Governo del territorio, Suap, Sue, Patrimonio

I soggetti sottoscrittori si impegnano al rispetto dei contenuti del presente protocollo d'intesa, anche ai fini del recepimento dello stesso all'interno dei propri strumenti di pianificazione urbanistica/territoriale di coordinamento, di programmazione, nonché di ogni altro atto e/o attività di competenza.

Alla luce delle premesse, i sottoscrittori hanno individuato nella Legge 241/90 art.15 "Accordi fra pubbliche amministrazioni", lo strumento idoneo a promuovere e disciplinare l'azione integrata e coordinata degli enti rappresentati al fine di definire e regolare gli impegni dei diversi soggetti come di seguito indicati.

Art. 2

Oggetto dell'intesa

Nel rispetto di quanto disposto dall'art.34 delle Norme del Ptcp e di quanto stabilito in sede di tavolo di pianificazione Provincia-Comune di Monza, oggetto del presente protocollo è la definizione delle previsioni urbanistiche di un AIP collocato nel settore occidentale del territorio comunale, ad ovest della SS36.

L'AIP in intesa si configura quale ambito minimo di pianificazione ai sensi dell'art.34.3.b delle Norme del Ptcp in esito al riconoscimento a Plis Grugnotorto-Villoresi di un'ampia porzione dell'AIP individuato alla Tav.6d del Ptcp. Il processo di riconfigurazione dell'AIP e la modalità di individuazione dell'ambito minimo di pianificazione oggetto della presente intesa è illustrato alla Tavola 2.a (Allegato 2 del Protocollo d'intesa).

L'ambito d'intesa è costituito dall'AIP come riperimetrato alla scala comunale (23.700 mq circa) e da un'area posta in continuità a sud (2.730 mq circa), interessata dalla definizione degli obiettivi insediativi. L'ambito d'intesa, illustrato alla Tavola 2.b (Allegato 3 del Protocollo d'intesa), ha una superficie complessiva pari a circa 26.430 mq.

Le previsioni urbanistiche sono definite dai contenuti di pianificazione precisati al successivo art.4, tenendo conto degli obiettivi di cui all'art.3.

Art.3

Obiettivi dell'intesa

Gli obiettivi dell'intesa sono individuati nel rispetto dell'art.34 delle Norme del Ptcp e tengono conto:

- degli obiettivi del Ptcp stesso, con particolare riferimento agli obiettivi 3.1 relativo a uso del suolo e sistema insediativo e 5.1 relativo al sistema paesaggistico ambientale;
- degli obiettivi di cui al PGT del Comune di Monza, con particolare riferimento all'art.12 delle Norme di Attuazione (NA) del Documento di Piano, relativo alla rete dell'urbanità e della naturalità diffusa, all'art.8 delle NA del Piano dei Servizi, relativo alla rete ecologica comunale, e all'art.18 delle NA del Piano delle Regole relativo ai comparti residenziali di completamento (Aree C).

Costituiscono obiettivi specifici dell'intesa:

- a. le previsioni di interventi a consumo di suolo (ai sensi dell'art.46 del Ptcp) in AIP, da destinarsi alla realizzazione di:
 - insediamenti di completamento a prevalente uso residenziale;
 - completamento di tratto viabilistico e ampliamento di tratto esistente;
- b. il mantenimento, in misura del tutto prevalente, della superficie degli AIP a spazio libero (prevalenza determinata al netto del suolo già urbanizzato interno agli AIP);
- c. la localizzazione dell'edificazione il più possibile in adiacenza alle porzioni già urbanizzate in AIP o alle aree già urbanizzate poste in continuità con gli AIP;
- d. la localizzazione delle superfici da mantenere libere il più possibile in adiacenza alle aree a nord, ricomprese nel Plis Grugnotorto-Villoresi, così che possano costituire ampliamento della rete verde di ricomposizione paesaggistica.

Art.4 Contenuti dell'intesa

Si intendono, con contenuti dell'intesa, i contenuti di pianificazione di cui al comma 4 dell'art.34 delle Norme del Ptcp.

I contenuti di pianificazione determinano le previsioni urbanistiche di scala locale, di cui al Pgt, e le previsioni di scala territoriale, di cui al Ptcp, relative e/o connesse all'ambito oggetto d'intesa e in tali strumenti, se non già coerenti con i contenuti, devono essere recepiti.

I contenuti, sia di scala locale che di scala territoriale, sono di seguito individuati per temi. Gli allegati di volta in volta richiamati costituiscono parte integrante del presente articolo.

a. *Interventi a consumo di suolo* – Allegato 3

Individuazione, in ambito di interesse provinciale, delle superfici destinate a nuovo consumo di suolo, come definito ai sensi dell'art.46 del Ptcp, per una superficie massima pari a complessivi 4.650 mq, di cui:

- a.1 3.310 mq circa per interventi di completamento a prevalente destinazione residenziale;
- a.2 1.340 mq circa per la realizzazione di nuovo tratto viabilistico a ovest e per la riqualificazione della via Monviso a nord, incluse relative aree a parcheggio ed eventuale attrezzatura a servizio dell'area verde a uso pubblico.

b. *Spazio libero* – Allegato 4

- b.1 La superficie dell'AIP da mantenere a spazio libero (superficie mantenuta all'uso naturale, agricolo o a parchi e giardini) è individuata nella misura minima di 8.815 mq (corrispondente al 65% della superficie dell'AIP non urbanizzata allo stato di fatto);
- b.2 l'intera superficie in AIP da mantenere a spazio libero, di cui al precedente punto b.1, costituisce ampliamento della rete verde di ricomposizione paesaggistica del Ptcp;
- b.3 l'intera superficie in AIP da mantenere a spazio libero, di cui al precedente punto b.1, è funzionale alla realizzazione di servizi a verde di uso pubblico.

c. *Compensazioni territoriali e progetto per il paesaggio* - Allegato 4

In aggiunta all'ampliamento della rete verde di ricomposizione paesaggistica di cui al precedente punto b.2, sono previsti:

- c.1 l'inclusione in rete verde, ai fini di garantire la continuità con il Plis a nord dell'AIP, di ulteriori 1.330 mq circa, corrispondenti ad aree destinate alla riqualificazione della via Monviso;
- c.2 il mantenimento, la riqualificazione ed il potenziamento del contesto vegetazionale esistente nelle aree da mantenere a spazio libero.

d. *Cartelli pubblicitari*

All'interno delle superfici dell'AIP e della rete verde di ricomposizione paesaggistica non è ammessa, ai sensi del comma 3.d dell'art.34 del Ptcp, e del comma 3.c dell'art.31, la collocazione di cartelli pubblicitari.

Parte Seconda
RECEPIMENTO DELLA PROPOSTA DI PIANIFICAZIONE
E MODALITÀ DI ATTUAZIONE DELL'INTESA

Art. 5

Impegni finalizzati all'attuazione dei contenuti dell'Intesa

Le parti assumono, ciascuno per quanto di propria responsabilità e competenza, gli impegni indicati nel presente articolo.

Il Comune di Monza si impegna a mantenere le previsioni del proprio Pgt coerenti con i contenuti di pianificazione di cui al precedente articolo 4.

Il Comune di Monza si impegna inoltre ad avviare il procedimento di riconoscimento (ai sensi della DGR 6148 del 12 dicembre 2012) dell'ampliamento del Plis Grugnotorto-Villoresi entro sei mesi dal collaudo delle opere di cui al precedente articolo 4, punto c.2.

La Provincia si impegna a:

- recepire nel Ptcp l'ampliamento della rete verde di ricomposizione paesaggistica – di alla tavola 6a del Ptcp – nelle quantità di cui al precedente articolo 4 (punto b.2 e punto c.1), come individuate in Allegato 4. Al recepimento si provvederà in occasione della prima variante o modifica utile del Ptcp.

Art. 6

Modificazioni e integrazioni

Eventuali modifiche e/o integrazioni alla presente Intesa andranno preventivamente concordate tra le parti.

In ogni caso eventuali modificazioni o integrazioni dovranno garantire il rispetto degli obiettivi di cui all'art.3.

Eventuali modeste modifiche di dettaglio, che non inficino obiettivi e contenuti dell'Intesa, né tantomeno l'impostazione generale della stessa, dovranno essere preventivamente concordate con la Provincia ma non determineranno modificazione o integrazione dell'Intesa.

Art. 7

Modalità di attuazione

I soggetti partecipanti alla presente Intesa assumono, ciascuno per quanto di propria responsabilità e nel rispetto dei principi di collaborazione e di non aggravio del procedimento di cui alla Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni, l'impegno a rendere quanto più possibile celeri le fasi e le procedure amministrative di rilascio delle autorizzazioni, permessi, nulla osta ed ogni altro atto o titolo abilitativo in genere utile e/o necessario per il sollecito avvio e compimento complessivo dell'Intesa e di ogni suo specifico elemento, nonché per il compimento delle procedure necessarie al finanziamento degli interventi in essa compresi.

Le parti adotteranno tutti gli atti e porranno in essere tutti i comportamenti necessari alla rapida esecuzione dell'Intesa, nel rispetto delle procedure e delle reciproche responsabilità. Le parti si obbligano, inoltre, ad adottare le modalità organizzativo-procedurali, nonché le modalità finanziarie più idonee a garantire la rapidità, la snellezza delle attività amministrative, anche al fine di superare eventuali ostacoli nell'attuazione della presente Intesa.

Art. 8

Modalità di controllo sull'attuazione del protocollo

Il Comune, in relazione agli impegni assunti, in ottemperanza alle procedure previste dall'ordinamento e nel rispetto delle competenze attribuite dalla normativa vigente dovrà

produrre la documentazione atta a dimostrare la corretta esecuzione degli impegni assunti, indicati all'art.5 del presente protocollo.

La Provincia di Monza e della Brianza, quale Ente di area vasta, si riserva la facoltà di procedere a riscontri e verifiche sulla documentazione e sugli atti assunti potendo chiedere all'Amministrazione comunale interessata integrazioni documentali volte a dare piena e congrua attuazione alle previsioni ed ai principi propri dell'Intesa.

Art. 9

Diffida ad adempiere e cause di risoluzione

In caso di inadempimento o di ritardo da parte del Comune nell'espletamento degli impegni a suo carico è dato alla Provincia potere di intimare al Comune di provvedere entro un termine non inferiore a trenta giorni. La nota provinciale dovrà contenere anche precise indicazioni sul contenuto degli interventi di titolarità comunale precisando che la Provincia di Monza e della Brianza, in costanza di inadempimento, si riserva la possibilità di risolvere l'accordo definito con l'Amministrazione comunale in un quadro in ogni caso non di risoluzione automatica.

Le parti si danno reciprocamente atto che ogni controversia riferita all'Intesa non potrà essere definita in sede compromissoria bensì unicamente avanti al Giudice amministrativo e che è esclusa in materia ogni prospettiva risarcitoria trattandosi di Intesa di contenuto pianificatorio non correlate a posizioni giuridiche soggettive di rilievo patrimoniale.

Le parti si danno reciprocamente atto che in caso di criticità e/o problemi insorti nel corso dell'Intesa verrà istituito un tavolo tecnico di concertazione costituito da tecnici comunali e provinciali con funzione di risoluzione delle criticità emerse ed anche con ruolo finalizzato al superamento di scenari di possibile risoluzione per inadempimento delle amministrazioni contraenti. Una volta definite le azioni da intraprendere in sede di concertazione tra i due Enti, gli stessi le sottoporranno ai relativi organi di indirizzo politico per informativa ed eventuali indirizzi.

Art. 10

Sottoscrizione, effetti e durata

La presente Intesa, approvata dai competenti organi e sottoscritta dalle parti di cui in premessa è vincolante per i soggetti de quibus.

Gli impegni e le azioni indicate sono vincolanti per i soggetti che sottoscrivono la presente Intesa, che si assumono l'impegno di realizzarle nei tempi qui indicati.

Art. 11

Pubblicità

Del presente protocollo è data pubblicità attraverso: la pubblicazione sul sito provinciale, nell'apposita sezione dedicata alla pianificazione territoriale, oltre che nella sezione Amministrazione Trasparente; la pubblicazione sul sito comunale.

Art. 12

Risoluzione controversie

Tutte le eventuali controversie che possono sorgere tra le parti sull'esecuzione, interpretazione del presente protocollo saranno devolute alla competenza del Foro di Monza.

Art.13

Registrazione

Il presente protocollo di intesa è soggetto a registrazione solo in caso d'uso. In tal caso gli oneri della registrazione sono a carico del richiedente.

Art.14
Trattamento dei dati

Le Parti si impegnano reciprocamente a trattare e custodire i dati e/o le informazioni, sia su supporto cartaceo che informatico, relativi all'attività di collaborazione in qualunque modo riconducibili al presente Protocollo d'Intesa, in conformità alle misure e agli obblighi imposti dalla vigente normativa.

Elenco allegati

- Allegato 1 – Tavola 1 “Inquadramento dell’AIP”
- Allegato 2 – Tavola 2.a “Individuazione dell’ambito minimo di pianificazione”
- Allegato 3 – Tavola 2.b “Individuazione dell’ambito d’intesa”
- Allegato 4 – Tavola 3 “Superfici urbanizzate e previsioni a nuovo consumo di suolo”
- Allegato 5 – Tavola 4 “Spazio libero – Progetto per il paesaggio”

Per la Provincia di Monza e della Brianza

Per il Comune di Monza

Il presente protocollo consta di n.13 pagine, di cui n.5 elaborati grafici.

Per la Provincia di Monza e della Brianza

Per il Comune di Monza