



Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio
Servizio Urbanistica, Pianificazione Territoriale

VARIANTE AL PGT VIGENTE
avviata con Deliberazione di Giunta Comunale n.437/2018
e adottata con Deliberazione di Consiglio Comunale n.57/2021:
CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI E APPROVAZIONE DEFINITIVA

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.98 del 20/12/2021

Dicembre 2021



Monza, 29 novembre 2021

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS), AI SENSI DELLA DIRETTIVA N. 42/2001/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA 27 GIUGNO 2001 E DELL'ART. 4, COMMA 4, DELLA L.R. 11.03.2005 N. 12 E S.M.I., INERENTE ALLA VARIANTE NORMATIVA AL VIGENTE PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

DICHIARAZIONE DI SINTESI

preordinata all'approvazione finale della variante in oggetto
(AI SENSI DELL'ART. 9 DELLA DIRETTIVA 2001/42/CE E DEL PUNTO 5.16
DELLA D.C.R. N. 351/2007)

1. SINTESI DEL PROCESSO INTEGRATO VARIANTE DEL PGT / VAS

Con D.G.C n.437 del 20 dicembre 2018 è stato avviato il procedimento di Variante al vigente Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Monza. Entro il medesimo atto l'Amministrazione Comunale ha individuato i soggetti coinvolti nel procedimento di V.A.S.

Con successivo atto prot. 13436 del 23 gennaio 2019, l'avviso di avvio del procedimento di Variante del PGT, viene reso noto al pubblico mediante pubblicazione, ai sensi dell'art. 13 della legge regionale 11 marzo 2005 n.12, all'albo pretorio, su B.U.R.L. (S.A.C. n.5 del 30 gennaio 2019), su quotidiani/periodici a diffusione locale (il Giorno del 30 gennaio 2019 e il Cittadino del 31 gennaio 2019), sul sito del Comune di Monza, nel sito web SIVAS di Regione Lombardia, nonché nel sito Internet del Comune all'indirizzo: www.comune.monza.it (area Urbanistica e SIT, sezione PGT).

Con AVVISO PUBBLICO del 20 maggio 2020, l'Autorità Procedente VAS d'intesa con l'Autorità Competente VAS ha individuato i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati da invitarsi alle Conferenze di Valutazione; i singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale; le modalità di convocazione delle Conferenze di Valutazione; le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni.

In data 9 giugno 2020, nel sito web regionale SIVAS e nel sito web comunale è stato messo a disposizione il Documento di Scoping/Rapporto preliminare.

Convocata con comunicazione prot.n. 97676 del 23 maggio 2020, in data 19 giugno 2020 si è tenuta, presso la sede comunale e in collegamento remoto con i partecipanti, la prima conferenza di valutazione della proposta di variante.

In data 7 novembre 2020 (avviso prot. n.173102 del 06.11.2020) sono stati messi a disposizione su siti web comunale e regionale SIVAS gli elaborati inerenti al Rapporto Ambientale e alla sua Sintesi Non Tecnica, depositati in forma cartacea presso il Servizio Urbanistica, Pianificazione Territoriale del Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio.



In data 7 gennaio 2021 si è svolta la seconda Conferenza di Valutazione, il cui Verbale e i pareri pervenuti sono parte integrante della presente dichiarazione.

Nel corso della Conferenza è stata illustrata la procedura seguita nel corso del processo di VAS, nonché la struttura ed i contenuti fondamentali del Rapporto Ambientale e della proposta di variante.

Nei termini previsti per la consultazione sono pervenuti contributi e pareri in ordine ai contenuti del Rapporto Ambientale e della proposta di variante urbanistica.

Successivamente alla fase di consultazione di cui all'art. 14 del D.Lgs. 152/2006 l'Autorità Competente d'intesa con l'Autorità Procedente ha formulato il proprio Parere Motivato: parere positivo circa la compatibilità ambientale della proposta di variante al PGT, condizionato al recepimento di alcune richieste di modifiche e/o integrazioni da apportare ai documenti ed elaborati della proposta di variante.

Con Delibera di Consiglio Comunale n.57 del 15/7/2021 L'Amministrazione Comunale ha adottato la Variante al PGT, unitamente al Rapporto Ambientale e alla Dichiarazione di Sintesi.

2. SOGGETTI COINVOLTI

Come descritto nel precedente paragrafo, i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati sono stati individuati con AVVISO PUBBLICO del 20/5/2020. L'elenco è il seguente:

Soggetti competenti in materia ambientale:

- ATS della Provincia di Monza e Brianza
- ARPA Lombardia
- Consorzio Parco Regionale della Valle del Lambro
- Ente gestore Parco Media Valle del Lambro
- Segretariato regionale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo per la Lombardia
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Como, Lecco, Monza e Brianza, Pavia, Sondrio, Varese

Soggetti territorialmente interessati:

- Regione Lombardia
- Provincia di Monza e della Brianza
- Comuni confinanti
- Consorzio di Bonifica Est Ticino Villoresi
- Autorità di Bacino del Fiume Po
- Consorzio Villa Reale e Parco di Monza

Pubblico/pubblico interessato: associazioni per la protezione dell'ambiente riconosciute a livello nazionale e presenti a scala locale

I suddetti soggetti/enti sono sempre stati debitamente informati e coinvolti nel processo, mediante apposite e specifiche comunicazioni su ogni passaggio del procedimento di VAS (dalla convocazione delle conferenze di valutazione, alla richiesta di pareri in merito ai documenti via via messi a disposizione). I



contributi da essi forniti si sono concentrati nelle fasi di messa a disposizione del Rapporto preliminare, prima, e del Rapporto Ambientale e proposta di variante, poi, e sono stati approfonditamente valutati nel Parere Motivato da parte dell'Autorità Competente, d'intesa con l'Autorità Procedente.

Al fine di promuovere lo 'Sviluppo del Territorio' attraverso un processo di governo che coinvolga anche le parti rappresentative degli interessi economici e sociali della città, con DGC n.356 del 12.12.2017 è stato costituito il 'Tavolo Tecnico Scientifico per lo sviluppo della Città di Monza', composto da rappresentanti degli uffici tecnici comunali e dai rappresentanti di associazioni di categoria, associazioni sindacali, ordini professionali, associazioni imprenditoriali, associazioni ambientaliste e comitati presenti sul territorio comunale.

I rappresentanti del Tavolo tecnico scientifico hanno fornito i propri contributi in merito ad alcune criticità dell'impianto normativo del PGT vigente, talvolta ipotizzando alcune proposte di relativa modifica, talvolta ipotizzando conseguenti modifiche agli elaborati cartografici.

Alcuni rilievi di carattere generale hanno fatto emergere la necessità di individuare misure di incentivazione per gli interventi di riqualificazione del territorio, volte a promuovere una maggiore sostenibilità economica degli stessi, nonché per il sostegno allo sviluppo delle attività produttive e del commercio di vicinato.

3. CONTRIBUTI E PARERI PERVENUTI

In merito ai pareri e ai contributi pervenuti nell'ambito della prima fase di consultazione, se ne dà conto all'interno di specifica sezione del Rapporto Ambientale.

In merito ai pareri e ai contributi nella consultazione assistita dalla messa a disposizione del Rapporto Ambientale e dalla seconda Conferenza di Valutazione, il Parere Motivato elenca in modo puntuale tutto quanto pervenuto.

Tra i contributi maggiormente significativi si citano qui:

- Parere Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo - Soprintendenza archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Como, Lecco, Monza e Brianza, Pavia, Sondrio e Varese (prot. 0202676/2020 del 24/12/2020)
- Parere ATomb (prot. 183151/2020 del 24/11/2020)
- Parere Consorzio di Bonifica Est Ticino Villoresi (prot.0000375/2021 del 04/01/2021)
- Parere Parco Regionale della Valle del Lambro (prot. 0001639/2021 del 07/01/2021)
- Parere ATS Brianza (prot. 0002334/2021 del 08/01/2021)
- Parere ARPA Lombardia (prot. 0003461/2021 del 11/01/2021)
- Parere Provincia di Monza e della Brianza (prot. 205235/2020 del 31/12/2020)
- Suggerimento e proposta Associazione Comitati di Monza (prot. 1488/2021 del 7/01/2021)
- Suggerimento e proposta ELESA S.P.A. (prot. 0001441/2021 del 07/1/2021)



- Suggerimento e proposta SAFFIN S.R.L. (prot. 0002366/2021 del 08/1/2021)
- Suggerimento e proposta IMMOBILIARE PIAVE 83 (prot. 0002341/2021 del 08/1/2021)
- Suggerimento e proposta LENTA GINESTRA S.P.A. (prot. 0002350/2021 del 08/1/2021)
- Suggerimento e proposta MILANOSERRAVALLE (prot.191237/2020 del 19/12/2020)
- Suggerimento e proposta ING. PAOLO PIAZZA (prot.180984/2020 del 20/11/2020)

4. ALTERNATIVE E SCELTA DELLA PROPOSTA DI VARIANTE

Le scelte della proposta di variante sono esito di un lungo percorso di interlocuzione tra un panel di soggetti articolato e composito, e l'esito di tale percorso rappresenta un punto di equilibrio tra le diverse istanze che vengono espresse da tali soggetti. All'interno di questo percorso la scelta tra alternative rappresenta un costante tema oggetto di dibattito; tale tema ha trovato poi formalizzazione anche all'interno del percorso di VAS, e nello specifico nel Rapporto Ambientale, che in una propria sezione analizza alcuni possibili scenari di intervento.

Le teoriche alternative strategiche che si sono poste in discussione sono le seguenti.

scenario 'zero': è quello relativo alla mancata formulazione della variante al PGT. Questa alternativa conferma i contenuti del PGT vigente, con il persistere quindi anche dei limiti che lo stesso ha palesato in questi anni di vigenza.

scenario 'tendenziale': è quello relativo all'implementazione 'non governata' (in assenza quindi di specifiche determinazioni comunali) dei due principali fattori esogeni intervenuti: la progressiva realizzazione del prolungamento della M5 e l'attuazione dei contenuti da subito cogenti della LR 18/2019. Questo scenario implicherebbe rilevanti difficoltà nel declinare localmente e contestualizzare efficacemente il portato di tali significativi fattori esogeni, mancando l'occasione di agganciare le opportunità offerte da tali fattori alle più specifiche esigenze di scala comunale.

scenario di piano: è quello relativo alla definizione (e alla deliberazione) dei contenuti specifici della proposta di variante di PGT così come ad oggi formulata.

All'interno del progressivo percorso di formulazione dei contenuti di variante, il rapporto dialogico tra autorità procedente, competente e soggetti cointeressati al procedimento, è stato strutturato sui seguenti fattori di valutazione delle alternative di piano:

- capacità di agevolare i processi di rigenerazione urbana e riuso del patrimonio edilizio
- incidenza sullo stato delle componenti fisico-naturali
- impatto sul sistema economico e occupazionale
- capacità di generare extra-oneri e standard qualitativi per la qualificazione paesistico-ambientale
- incidenza sul bilancio comunale



- correlazione tra sistema infrastrutturale e accessibilità alle funzioni urbane

Dalle analisi effettuate entro il Rapporto Ambientale lo scenario di piano si manifesta come quello maggiormente preferibile.

5. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI, RAPPORTO AMBIENTALE

L'autorità competente per la VAS ha costituito, all'inizio del procedimento, un gruppo di lavoro che ha seguito lo sviluppo del piano nel suo iter. Al contempo, l'autorità procedente, in più incontri con l'autorità competente e il suo gruppo di lavoro, ha contribuito ad approfondire le modifiche introdotte dalla Variante e le scelte ad esse sottese.

I contenuti del Rapporto Ambientale hanno costituito la piattaforma di accompagnamento delle fasi di consultazione.

6. COME SI È TENUTO CONTO DEL PARERE MOTIVATO

Fase preordinata all'adozione della variante

Il Parere Motivato preordinato all'adozione della variante di PGT è stato espresso dall'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente, il 10 maggio 2021 (prot. n.89281/2021).

Come sopra descritto, il parere motivato circa l'integrazione ambientale della proposta di variante è stato positivo, ma condizionato al recepimento, negli elaborati della proposta di variante al PGT, di alcune prescrizioni ed indicazioni finalizzate all'integrazione di alcuni ulteriori elementi di sostenibilità ambientale.

Nello specifico, il Parere Motivato ha definito come elementi condizionanti:

- il recepimento, prima dell'approvazione definitiva degli atti, dei pareri espressi dai soggetti competenti in materia ambientale, come dettagliati in specifico suo Allegato 1
- il recepimento, prima dell'approvazione definitiva degli atti, delle "richieste" di cui in suo specifico Allegato 2

Sono state inoltre riferite nel Parere Motivato:

- integrazioni da valutare, laddove aventi carattere di "proposta", sviluppati in specifico Allegato 3, con possibile attuazione demandata all'Autorità Procedente d'intesa con l'Autorità Competente, eventualmente anche con modalità temporalmente successive alla deliberazione della variante
- integrazioni aventi carattere di "suggerimento", e sviluppate in specifico Allegato 4

Il Parere Motivato ha inoltre stabilito di prevedere un aggiornamento del Rapporto Ambientale, con emissione di ulteriore Parere Motivato, nel caso in cui si verificasse anche solo una delle seguenti condizioni, considerate variazioni significative a fini delle valutazioni di sostenibilità del Piano:

- l'introduzione, in sede di approvazione del PGT in Consiglio Comunale, di azioni che comportino un incremento o modifica delle primalità



introdotte, ritenute significative e tali da necessitare ulteriori analisi e valutazioni ambientali

- qualora fossero introdotte modifiche, in sede di approvazione del PGT in Consiglio Comunale, ritenute significative e tali da necessitare ulteriori analisi e valutazioni ambientali

Fase preordinata all'approvazione della variante

Con Delibera n. 152 del 28/7/2021 la Giunta Comunale ha preso atto delle proposte di modifica degli atti adottati per effetto delle integrazioni richieste nel Parere Motivato di VAS, secondo quanto disposto nella Dichiarazione di Sintesi dell'Autorità Procedente, adottata unitamente al Rapporto Ambientale e agli atti di variante al PGT. Tali proposte di modifica sono contenute nel documento, parte integrante e sostanziale di detta deliberazione "Modalità di recepimento dei contenuti del parere Motivato di VAS".

In data 29/7/2021 è stato pubblicato "Avviso di adozione, pubblicazione e deposito degli atti relativi alla Variante al Piano di Governo del Territorio vigente" - comprendente anche l'adeguamento al Piano Gestione Rischio Alluvioni della Componente Geologica, Idrogeologica e Sismica vigente - e che gli stessi sono stati depositati presso la Segreteria Comunale, unitamente alla richiamata Deliberazione di Consiglio Comunale n.57/2021, per un periodo continuativo di trenta giorni, sino al 10 Settembre 2021 compreso, affinché nei trenta giorni successivi, entro l'11/10/2021, chiunque potesse presentare osservazioni.

In conformità al "Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - DOCUMENTO DI PIANO - PGT" allegato 1a approvato con deliberazione di Giunta Regionale Lombardia n. 9/761 del 10/11/2010, punto 6.10, a conclusione della fase di deposito e raccolta delle osservazioni, l'Autorità procedente e l'Autorità competente per la VAS hanno esaminato e controdedotto le osservazioni pervenute.

Come si evince dal Parere motivato finale, l'Autorità competente ha esaminato:

- i pareri formulati dagli Enti territoriali e dagli Enti competenti in materia ambientale
- i contenuti dei documenti allegati alla Delibera di Consiglio n.57/2021, così come modificati a seguito degli emendamenti accolti
- i documenti di adeguamento al Piano Gestione Rischio Alluvioni della Componente Geologica, Idrogeologica e Sismica
- la DICHIARAZIONE DI SINTESI a firma dell'Autorità Procedente
- il Rapporto Ambientale
- la Deliberazione di Giunta Comunale n° 152/2021 avente ad oggetto "Variante al PGT vigente adottata con Delibera C.C. 57/2021, unitamente a Rapporto ambientale e Dichiarazione di sintesi: presa d'atto delle proposte di modifica dei relativi atti per effetto delle integrazioni richieste dal Parere Motivato di VAS" e l'allegato documento "Modalità di recepimento dei contenuti del parere motivato di VAS di cui alla Variante al vigente Piano di Governo del



Territorio adottata con D.C.C. n.57 del 15.07.2021” (P.G. n.141047 del 28.07.2021)

L’Autorità competente ha inoltre preso atto:

- del parere prot. 210675 del 19/11/2021 espresso da Regione Lombardia ai fini della Verifica dell’assunzione all’interno della variante degli obiettivi del Piano Territoriale Regionale, prot 210675 del 19/11/2021
- del parere della Provincia di Monza e della Brianza (prot. 0197443/2021 del 29/10/2021) contenente la valutazione di compatibilità della Variante con Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di cui alla Determinazione Dirigenziale Settore Complesso Territorio n.1939 del 29/10/2021

L’Autorità competente ha poi analizzate le osservazioni pervenute a seguito dall’adozione della variante, utilizzando il modello di classificazione e suddivisione metodologico-analitica dei contenuti messo a disposizione dall’Autorità Procedente; le osservazioni sono state valutate rispetto alla sostenibilità ambientale derivante dalle modifiche e/o integrazioni connesse e conseguenti, considerando i criteri di valutazione di sostenibilità ambientale utilizzati nel Documento di Scoping e nel Rapporto Ambientale.

In data 22/11/2021 l’Autorità competente, dando atto dell’Intesa con l’Autorità Procedente, ha trasmesso all’Autorità precedente il PARERE MOTIVATO FINALE, favorevole circa la compatibilità ambientale della Variante del Piano di Governo del Territorio, nei termini di indicati nel dettaglio negli Allegati 1, 2 e 3 parti integranti del parere stesso:

- ALLEGATO 1: Recepimento dei contributi dei Soggetti competenti in materia ambientale ed Enti territorialmente interessati
- ALLEGATO 2: Verifica recepimento del Parere Motivato
- ALLEGATO 3: Valutazione delle Osservazioni rispetto a criteri di sostenibilità ambientale - Tabella di valutazione

L’Autorità Procedente, in considerazione delle richieste contenute nel Parere Motivato Finale, ha provveduto a valutare puntualmente le modalità di integrazione degli elaborati della proposta di variante prima dell’approvazione definitiva degli atti e ad apportare le modifiche opportune e necessarie, al fine di garantire un più elevato profilo di integrazione ambientale alle scelte di variante, così meglio specificate:

- i pareri degli enti sono stati recepiti in sede di controdeduzione alle osservazioni, dando atto che il citato parere di ARPA (prot. 0177893/2021 del 01/10/2021) non segnala osservazioni;
- viene integrato l’art.2 delle NdA del DdP, con il seguente nuovo comma 2bis: “Gli elaborati DP02 (a, b, c) individuano, a titolo di indirizzo, un sistema di connessione degli spazi della città (costruiti e liberi) denominato *Rete dell’Urbanità e della Naturalità Diffusa* (RUND); solo



una parte di tale rete è altresì individuata nella Rete Ecologica Comunale alla cui disciplina si rinvia.

- viene prevista la modifica dell'art.10, comma 3 del PdS introducendo l'obbligo di realizzazione realizzare in detti ambiti la viabilità di accesso e spazi a parcheggio a servizio delle attività insediabili mediante superfici filtranti;
- viene prevista la modifica dell'art 23 comma 3 delle NdA del PdR come segue: "...le aree dovranno essere prive di qualsiasi manufatto e di ogni forma di contaminazione, anche potenziale, ai sensi dell'art 240 lettera d) del DLgs 152/06, e dovranno avere..."
- il calcolo della popolazione stabilmente residente, di quella da insediare e di quella gravitante sul territorio comunale, verrà affrontato in forma più organica e sistematica in sede di successiva fase di adeguamento ai dettami della LR 31/2014 secondo quanto recepito dal PTCP.

7. IL SISTEMA DI MONITORAGGIO

Il sistema di monitoraggio del piano è definito all'interno del Rapporto Ambientale e costituisce quindi un elaborato sostanziale nel processo gestionale dello strumento urbanistico.

L'Autorità Procedente

Dirigente del Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio
Arch. Alberto Gnoni